



# 雅江县县域数字医共体建设项目项目情况

## 一、项目基本情况

### (一) 市县及行业专项规划概况

#### (1) 国家相关政策及规划

《关于推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的通知》提出：通过建设紧密型医共体，既有利于进一步完善县域医疗卫生服务体系，提高县域医疗卫生资源配置和使用效率，加快提升基层医疗卫生服务能力，推动构建分级诊疗、合理诊治和有序就医的新秩序。也有利于贯彻落实“以人民健康为中心”的理念，为广大居民提供连续性、高质量的医疗卫生服务。

#### (2) 四川省相关政策及规划

《四川省紧密型县域医共体“八统一”管理指导意见》提出：力求解决紧密型县域医共体建设过程中痛点、堵点和难点，通过治理结构改革，在编制、岗位、人员、经费、管理、财务、药物、信息等方面实行“八统一”，进一步优化县域医共体运行机制，推动技术、人员、管理和服务切实下沉到乡村两级，为群众提供安全、有效、便捷的基本医疗卫生服务。

#### (3) 甘孜州相关政策及规划

《甘孜州推动公立医院高质量发展实施方案》提出：按照“县乡一体化、乡村一体化”原则，积极发展以县（市）级医院为龙

头的紧密型县域医共体。支持县（市）中藏医医院牵头组建县域医共体。积极推行“总额付费、结余留用、超支不补”医保支付管理改革。加强县（市）级医院与专业公共卫生机构的分工协作和业务融合。加强县（市）级医院对基层医疗卫生机构的统筹管理和技术指导，提高县域内就诊率。加快乡村卫生资源整合聚集和服务模式创新，依托中心镇和特色镇卫生院分步推进 22 个县域医疗卫生次中心建设，并达到二级综合医院水平，形成与县级医院协同发展格局。

#### （4）雅江县相关政策及规划

《雅江县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出：抓好医疗卫生机构创等达标工作，继续推进医疗卫生机构标准化建设，做强县级骨干综合性医疗机构，提升县人民医院综合服务能力，加快 2 个中心卫生院创建二级乙等医院，进一步完善县、乡（镇）、村三级医疗服务体系。创新医疗卫生服务供给模式，加强医共体建设，持续推进分级诊疗制度和家庭医生签约服务。

### （二）项目情况

#### 1. 参与主体

实施机构：雅江县卫生健康局

项目业主：雅江县卫生健康局

#### 2. 项目概况

(1) 项目名称：雅江县县域数字医共体建设项目

(2) 项目所属领域：新型基础设施-市政、公共服务等民生领域信息化-民生领域信息化和传统设施智能化改造

(3) 项目建设工期：6 个月

(4) 项目类型：本项目为新建工程，资产无抵押或质押情况。

(5) 产出说明

①项目区位：甘孜藏族自治州雅江县人民医院、中藏医院、妇幼保健院、各乡镇卫生院

②建设内容及产出说明：项目考虑雅江县各医院实际需求，建设区域智慧服务平台，数字化、智慧化县域医共体等系统共 32 套，实现区域信息共建共享、互联互通。

## 二、经济社会效益分析

### 1. 经济效益分析

通过建立以卫生信息共享平台为核心以及相关应用系统组成的卫生服务网络，增加卫生资源的辐射范围，扩大服务半径，延伸服务空间，增强可及性。由于医疗资源分配不均衡，特别是农村医疗资源比较缺乏，通过区域信息化把大医院的资源在基层医疗机构得到共享和协同，实现城乡一体化医疗保健服务。同时

通过全面反映卫生资源配置情况，为政府对卫生资源的合理分配、宏观调控和决策支持提供依据，有利于构建与社会主义市场经济体制相适应的、高效、有序的卫生服务体系，有利于人民群众尽快获得高质、价廉的医疗卫生服务。通过建立牢固的信息化支撑体系，将形成适应信息时代的全新的医疗卫生保健服务模式。

通过建设运营卫生健康信息大平台，一是通过互联网总医院、检验检查影像云、电子处方流转、医疗数据运营等平台模块市场化运营，能够为企业带来长期稳定的经济收益，不仅能覆盖平台建设运营成本，还能反哺医疗卫生行业数字化发展。二是通过医疗卫生行业信息化建设和相关数据场景应用打造，可吸引一批行业优质企业落户，成立合资企业，形成医疗卫生数字产业链，支撑在相关领域可持续性发展。

项目的实施有利于加快推动健康产业的发展，促进生物医药、医疗器械、精准医疗等领域的创新和发展，形成完整的健康服务产业链条。吸引更多高科技企业和人才入驻，为区域经济注入新的活力，增强经济竞争力，促进可持续增长。

## 2. 社会效益分析

项目建设解决了雅江县目前各医疗机构信息化缺失、数据孤岛、业务割裂等问题，通过资源整合、互联互通、数据治理、新兴技术应用全面提升雅江县整体医疗信息化及服务管理能力，有

利于促进医疗卫生事业在医疗机构、资源布局、服务提升、医疗质量等各方面的规划发展。

因而，本项目的建设有利于促进区域医疗卫生事业的发展，为构建新的医疗卫生体系发挥自己的力量。

本项目最直接的社会效益就是可以为雅江县及周边区县群众带来良好的公共配套服务。随着项目的建成投入使用，满足当地民众接受专业化医疗服务的需求，此举对实现地区医疗卫生事业均衡发展，提供平等的就医机会，构建片区和谐社会发挥良好的社会效益。

扩大内需，为社会提供就业机会本项目的实施，将加大雅江县医疗卫生事业基础设施建设的投入，为保持经济平稳较快发展创造有利条件。在项目实施期间，由于物资需求的增加，必将带动相关产业的发展，为社会创造更多的就业机会，推动区域经济的发展。

对市民：通过优化医疗就诊流程、建立双向转诊、分级诊疗、检查检验互认制度、创新服务模式等措施进一步方便市民就医，提高健康水平、降低医疗费用，实现未病早防，有病早治，就近就医，方便照顾的目标，缓解“看病难、看病贵”问题。

对医院：实现医院资源的全面共享和医院业务流程的优化整合，提高其他二级医院和乡镇卫生所的服务能力，提高医疗效率和医疗质量，加强医院内部的精细化管理；支持建立医院、社区

双向转诊及分级诊疗体系建设，提高基层医疗机构首诊率，实现大病进医院、小病进社区，治疗到医院，康复回社区的目标，从而实现各级医院机构的优势互补与合作双赢。

对卫健局：通过分级诊疗体系的建立，提高医疗资源利用率，提高医疗服务体系的整体效率，实现对医疗服务体系的实时动态监管，对各医院科学的绩效考核与资金拨付，提高政府资金的利用率，推进公立医院体制改革。

互联网+医疗、大数据等新技术的应用，信息技术的快速发展，为优化整合卫生服务资源、提高服务质量和效率提供更便捷、更先进的途径。秉承国家及省全民健康事业发展要求，结合全市全民健康事业发展现状，根植于人民群众健康服务需求，本着制度先行、统筹设计、强化应用、集约共享、业务协同的原则，以应用需求为导向，推动建成高效统一、管理规范、开放共享、公平普惠的全民健康信息服务体系，积极推进全民健康信息化建设。并推动雅江县医疗事业高质量发展。

综上所述，本项目具有显著的社会效益。。

### **三、项目投资估算及资金筹措方案**

#### **（一）投资估算**

本项目总投资 2490.00 万元，其中：工程费用 2065.00 万元，工程建设其他费用 275.00 万元，预备费 117.70 万元，建设期利息 30.40 万元，债券发行费用 1.90 万元。

## **(二) 资金筹措方案**

### **1. 资金筹集情况**

资本金来源：资本金均来源于地方财政资金，项目资本金 590.00 万元，占项目总投资的 23.69%，根据项目建设实际情况计划分批次投入。

融资来源：本项目拟发行 20 年期政府专项债券总额为 1900.00 万元，占总投资的 76.31%。其中：第一年拟申请发行专项债券 1900.00 万元。

### **2. 资金使用计划**

项目所筹资金将根据项目实施计划和实时建设进度来进行合理分配，且将全部投资于本项目，具体数额应当根据进度支出。在保证项目工程投资资金充足的情况下，充分利用且不浪费当年度融资额度。按照建设进度，项目资金分 0.5 个年度进行使用。

## **四、项目预期收益、成本及融资平衡情况**

### **(一) 预期收益**

#### **1. 项目收入**

本项目收入来源为：收入主要来源于医疗服务收入、医药企业服务收入、医疗机构服务收入。

经测算，项目计算期内预计总收入为 7350.95 万元。

#### **2. 项目成本**

本项目成本包括：工资及福利费、管理费用、营业费用、系

统软件运维费、服务器和数据库租赁费、财务费用、折旧等。

经测算，项目预测期内总成本为 6536.45 万元。

## （二）资金测算平衡情况

若项目在满足上述资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，通过融资平衡测算分析，经测算，运营期用于偿还专项债券的可实现项目收益为 4,427.85 万元全部纳入政府性基金管理，预计债券本息合计为 3116 万元，项目收益是本次专项债券本息覆盖倍数的 1.42 倍；完全能够满足本项目成本支出。此项目能够实现利润的创造，满足自求平衡的要求。在还款期内，本息偿还保障率均超过 100%。完全能够满足本次债券本息偿还要求，项目本身能够达到自求平衡。综上所述，本次雅江县县域数字医共体建设项目专项债券，在债券存续期内项目未来产生的现金流入对本次债券的本息形成了较好的覆盖性。

融资平衡表

| 年度    | 本期偿还<br>本金 | 应付利息<br>总额 | 本息合计 | 可偿债现金流 | 偿债备付率 |
|-------|------------|------------|------|--------|-------|
| 第 1 年 |            | 60.8       | 60.8 | 181.29 | 2.98  |
| 第 2 年 |            | 60.8       | 60.8 | 181.29 | 2.98  |
| 第 3 年 |            | 60.8       | 60.8 | 181.29 | 2.98  |
| 第 4 年 |            | 60.8       | 60.8 | 197.35 | 3.25  |
| 第 5 年 |            | 60.8       | 60.8 | 197.35 | 3.25  |

| 年度     | 本期偿还<br>本金 | 应付利息<br>总额 | 本息合计   | 可偿债现金流  | 偿债备付率 |
|--------|------------|------------|--------|---------|-------|
| 第 6 年  |            | 60.8       | 60.8   | 195.85  | 3.22  |
| 第 7 年  |            | 60.8       | 60.8   | 212.71  | 3.5   |
| 第 8 年  |            | 60.8       | 60.8   | 212.71  | 3.5   |
| 第 9 年  |            | 60.8       | 60.8   | 212.71  | 3.5   |
| 第 10 年 |            | 60.8       | 60.8   | 230.4   | 3.79  |
| 第 11 年 |            | 60.8       | 60.8   | 228.86  | 3.76  |
| 第 12 年 |            | 60.8       | 60.8   | 228.86  | 3.76  |
| 第 13 年 |            | 60.8       | 60.8   | 247.43  | 4.07  |
| 第 14 年 |            | 60.8       | 60.8   | 247.43  | 4.07  |
| 第 15 年 |            | 60.8       | 60.8   | 247.43  | 4.07  |
| 第 16 年 |            | 60.8       | 60.8   | 265.37  | 4.36  |
| 第 17 年 |            | 60.8       | 60.8   | 265.37  | 4.36  |
| 第 18 年 |            | 60.8       | 60.8   | 265.37  | 4.36  |
| 第 19 年 |            | 60.8       | 60.8   | 285.84  | 4.7   |
| 第 20 年 | 1900       | 60.8       | 1960.8 | 142.94  | 0.07  |
| 合计     | 1900       | 1216       | 3116   | 4427.85 | 1.42  |

## 五、项目绩效目标

### 1、项目总体建设目标:

目标 1: 建设区域智慧服务平台, 数字化、智慧化县域医共体等系统共 32 套

目标 2: 促进项目所在地的社会经济全面可持续发展与繁荣

目标 3: 优化当地医疗资源配置, 健全基层医疗卫生服务体系

### 2、2026 年度目标

目标 1: 完成项目全部施工

目标 2: 完成项目竣工验收

目标 3: 按时开工

### 3、质量指标

指标 1: 项目竣工验收达标率  $\geq 95\%$

指标 2: 项目设计方案变更率  $\leq 5\%$

指标 3: 施工质量合格

### 4、经济效益指标

指标 1: 医疗服务收入  $\geq 1651.02$  万元

指标 2: 医药企业服务收入  $\geq 2378.17$  万元

指标 3: 医疗机构服务收入  $\geq 3768.83$  万元

### 5、社会效益指标

指标 1: 优化当地医疗资源配置 达成预期目标

指标 2: 健全基层医疗卫生服务体系 达成预期目标

#### 6、生态效益指标

指标 1: 减少城市碳排放 达成预期目标

指标 2: 人居环境改善达成预期目标

#### 7、可持续影响指标

指标 1: 运营期限  $\geq 20$  年

指标 2: 推动区域全面协调发展 达成预期目标

### 六、潜在影响项目的风险评估

#### 1. 组织与管理风险

风险识别：跨部门协调难、需求变更频繁、项目管理能力不足，可能影响项目进度与质量。

风险控制措施：建立高层联席会议机制与变更控制流程，聘请有经验的项目经理，采用里程碑和挣值管理加强监控。

#### 2. 技术与架构风险

风险识别：32 套异构系统集成复杂、技术选型可能失误、平台性能及扩展性不足，导致系统不稳定或后期成本高。

风险控制措施：提前制定集成规范并充分联调测试，选用成熟技术栈进行验证，采用云原生架构与弹性伸缩设计。

### 3. 数据风险

风险识别：原有系统数据质量差、医院间存在数据互通壁垒、健康数据有泄露风险，影响平台价值与合规性。

风险控制措施：初期投入专项团队进行数据清洗与标准化，由卫健委牵头制定共享管理办法，部署加密脱敏及审计，购买网络安全保险。

### 4. 实施与运维风险

风险识别：承建方实施经验不足、上线计划仓促可能导致业务中断、项目上线后运维体系不健全。

风险控制措施：招标阶段要求类似案例及核心人员简历，分阶段上线并制定回滚预案，建立运维服务台与 SLA，签订长期运维合同。

### 5. 人力资源与培训风险

风险识别：关键人员流失、医护人员抵触新系统、培训效果不佳，导致系统使用率低。

风险控制措施：建立 AB 角备份与知识库，选取试点医院先行示范并让关键用户参与设计，分层培训且考核，上线期安排现场辅导员。

### 6. 网络安全风险

风险识别：平台可能遭受勒索病毒、DDoS 等攻击，或未能通过等保 2.0 三级测评。

风险控制措施：部署防火墙、入侵检测等设备并定期渗透测试，合同中约定承建方承担等保整改费用，聘请等保咨询机构预审。

## 7. 资金与成本风险

风险识别：项目可能因范围蔓延、工期延长导致超支，后续运维资金未纳入财政预算。

风险控制措施：严格执行变更控制与挣值管理，将未来 3-5 年运维费用纳入财政预算或申请专项基金。

## 8. 外部环境风险

风险识别：国家或地方医保、医药政策调整，可能导致系统需要重大修改。

风险控制措施：保持与政策部门常态化沟通，系统采用模块化可配置设计，预留应急资源并制定快速响应计划。

## 七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于

印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

## 八、主管部门和项目单位职责

本项目主管部门是雅江县卫生健康局，项目主管部门将会配合做好本地区项目收益专项债券发行准备工作，及时准确提供相关资料，配合做好信息披露、信用评级、资产评估等工作。项目运行过程中，主管部门将主动披露项目施工期间的施工进度、项目收益专项债券资金使用情况、项目运营期间的收支情况等信息。在债券资金管理方面，行业主管部门将履行项目建设运营管理责任，加强成本控制，确保项目形成的专项收入应收尽收，并按照规定及时足额上交。年终时，行业主管部门配合财政部门编制项目收益债券收支决算，在政府性基金预算报告中全面、准确反映项目收益专项债券收入、支出、还本付息、发行费用、取得的收入等情况。债券对应资产管理方面，主管部门将会协同财政部门将各类项目收益专项债券对应项目形成的资产纳入国有资

产管理，建立相应的资产登记和统计报告制度，加强资产日常统计和动态监控。

本项目项目单位为雅江县卫生健康局，项目单位承担项目具体实施运营工作，保障项目资产在债券存续期内均能得到有效的使用和管理，发挥项目应有的公益性和经济性，按预期实现项目收益，保障专项债的还本付息。运营期资金实行统一管理，由财务单独立帐、核算，资金使用严格按照计划进行，并接受上级有关部门的监督和检查。项目单位强化部门管理，创建现代化管理模式，从细节上规范、约束部门，使部门的管理体制逐步走上科学化的轨道，创造较好的企业效益和社会效益。从管理、技术、安全、生产等四个方面细化业务流程和标准，量化考核指标。通过推行精、准的规范和加强细、严的控制，运用科学管理方法和科技手段，全面推进项目规范化管理升级。项目单位认真分析有关单价变化的政策，不断挖掘项目自身的开发潜力，有效规避市场风险。抓好经营工作，实现互利共赢和取得良好的经济效益。项目单位做好记账、核算等基础工作，正确、及时、全面、真实地反映企业的经济活动，财产资金变化、成本费用开支和经营成果。通过建立和健全各种手续制度，如实反映资金活动的情况，按期进行财产清查，做到账账相符、账实相符。通过会计信息，不断改善经营管理，促进部门合理使用资金，降低费用水平，提高经

济效益。

## 九、补充说明

此项目债券资金总需求 1900.00 万元，2026 年需求 600.00 万元，根据地方政府债务限额管理要求和项目实施进展情况，本次拟发行 600.00 万元，期限 20 年。